

MONITORIZAREA NIVELULUI DE SERVICIU B2 – Acoperire canalizare 2003 – 2004

- Definitie

Acoperire (Proportie din strazile existente in Zona de Servicii conectate la serviciul de canalizare)

- Formula de calcul

Raportul dintre lungimea strazilor echipate cu retele de canalizare si lungimea totala a strazilor de la Data licitatiei

- Nivel Standard Obiectiv (NSO)

100 % din strazile existente la Data Licitatiei vor avea conducte de distributie de capacitate adecvata

- Termen limita de conformitate

Anul 10 de concesiune (17.11.2010)

- Nivel Standard de Baza (NSB)

91,2 %, aprobat prin Decizia ARBAC nr. 8/2002, avand la baza datele comunicate de ANB (Lista de 483 de strazi cu o lungime de 169 Km). Ulterior s-a constatat ca informatiile care au stat la baza aprobarii NSB A4 si B2 nu au fost exacte si nu au fost aprobate de CGMB. ARBAC a solicitat ANB si PMB revederea listelor cu strazile lipsite de retele la „data licitatiei”, in vederea recalcularii NSB si clarificarii obligatiilor ANB cu privire la extinderi si aprobarii lor in CGMB.

Similar cu NS A4, in plus fata de aceasta problema a definirii exacte a ariei obligatiilor, documente recente provenite din ANB ne arata ca din Lista initiala de 483 strazi cu o lungime de 169 km, in anul 2000 (la data intrarii in vigoare a concesiunii) erau echipate cu retea de apa un numar de 236 strazi cu o lungime de 83 km, ceea ce reprezinta un procent de aproximativ 50% din sarcina initiala a S.C. Apa Nova Bucuresti S.A., situatie care pune serioase semne de intrebare. In cazul in care aceste informatii sunt reale (ele fiind in contradictie cu datele prezentate de ANB in studiile si rapoartele anterioare), iar aceste investitii s-au facut intre data de referinta a licitatiei, 31.12.1998, si data intrarii in vigoare a contractului de concesiune, 17.11.2000, atunci exista conditii de solicitare de catre Municipality a unei Ajustari Extraordinare de Tarif negative, corespunzatoare valorii acestor investitii, care micsoreaza sarcina de investitii proprie ANB, aferenta tarifului licitat.

Pentru corectarea acestei situatii, ARBAC a solicitat S.C. Apa Nova Bucuresti S.A. clarificari, in vederea eventualei reevaluari de catre ARBAC a Nivelului Standardului de Baza.

- Masurat prin:

Lungimea strazilor eligibile prevazute cu retele de canalizare, ca procent din lungimea totala a strazilor.

- Monitorizat prin:

In principal, ARBAC analizeaza rapoartele ANB si verifica acuratetea inregistrarii informatiilor din registrele bazelor de date ale ANB, cuprinzand lista strazilor la data licitatiei si toate informatiile la zi privind extinderile realizate, impreuna cu toate documentele, proiectele, planurile, procesele verbale si alte inregistrari ale investitiilor facute.

- Excluderi Admisibile (EA)

Contractul de Concesiune prevede urmatoarele EA:

- Strazi nepavate;

- Strazi care nu au fost inca echipate cu retea de canalizare in cazul in care s-a primit un angajament ferm de a se face conectarea la sursa de canalizare de catre mai putin de 50% din gospodariile aflate pe acele strazi.

ARBAC considera ca in contextul obligatiilor de realizare a acestui NS si definitiei Excluderilor Admisibile, in situatiile de EA de mai sus (strazi nepavate sau cu angajamente de racordare sub 50%), se exclud din calculul evaluarii NS A4 duratele de la inceputul concesiunii si pana la asigurarea celor doua conditii. Responsabilitatea ANB de extindere a retelelor nu poate fi eliminata, daca Municipality realizeaza pavarea strazilor si cetatenii devin interesati de bransare, pana la TLC. Termenul de asigurare de catre Municipality a celor doua conditii poate fi limitat in mod rezonabil de catre Concesionar, cu acordul ARBAC si al Municipality, pentru a se putea asigura un management eficient al rezolvarii obligatiilor ANB (exista propunerea ANB ca termenul final de pavare strazi periferice sa fie anul 5 de concesiune, propunerea ARBAC fiind anul 7 de concesiune, discutiile nefiind finalizate).

Totodata, Contractul de Concesiune prevede ca pentru a fi luate in considerare la evaluarea NS, Excluderile Admisibile trebuie sa fie supuse aprobarii ARBAC, iar la clauza 1.6 din Caietul de Sarcini, partea a III-a, se precizeaza ca: “Daca aprobarea nu este obtinuta, atunci excluderea nu va fi admisa”. Pana in prezent ANB nu a prezentat la ARBAC pentru aprobare nici un caz de Excludere Admisibila la NS B2, ARBAC apreciaza ca este absolut necesar ca pentru realizarea acestui indicator, inclusiv pentru evaluarea corecta a NS B2 conform prevederilor contractuale, sa existe o informare corecta a cetatenilor si o coordonare stransa intre programele Municipality privind pavarea strazilor de pamant si programele de extindere retele de apa pe aceste strazi, ale ANB.

- Rapoarte ANB in anul 3 de concesiune

Valori raportate de ANB in 2003 = 91,52 %.

Astfel, in anul 2003 S.C. Apa Nova Bucuresti S.A. a realizat Extinderi ale retelei de canalizare pe strazi cu o lungime totala de 5,571 km.

- Monitorizarea evolutiei NS in anul 3 de concesiune

Observatiile facute la NS A4 sunt similare si pentru NS B2.

Astfel, conform Contractului de Concesiune si datelor de baza comunicate de ANB, 169 Km de strazi trebuiesc echipati cu retea de canalizare pana in anul 10 de Concesiune. In raport cu aceasta sarcina, putem constata un ritm relativ scazut de realizare a NS B2 in primii ani de concesiune, inclusiv in anul 3. In aceasta situatie, ANB va trebui sa faca eforturi, coordonate cu cele ale Municipality, pentru a preveni periclitarea realizarii NS prin aparitia de blocaje datorate concentrarii lucrarilor in ajunul termenului de conformitate.

Daca informatiile recente privind datele de baza ale acestui NS vor modifica marimea sarcinii ANB, este posibil ca ritmul sa fie adecvat realizarii obligatiilor contractuale. Trebuie sa mai facem observatia ca in primii ani, activitatile de proiectare si in general de pregatire a investitiilor necesita un timp, motiv al realizarilor scazute la acest indicator in primii doi ani de concesiune.

Din punct de vedere al monitorizarii lucrarilor executate s-a constatat ca registrele bazelor de date au fost intocmite in formatul cerut de ARBAC, lipsind insa o parte din extinderile de retele realizate de Primariile de sector si PMB. ARBAC considera ca aceste registre trebuie sa contina lista tuturor strazilor pe care au fost realizate retelele de apa, grupate pe investitori, avand in vedere obligatia si dreptul ANB de a aviza si a coordona investitiile in intreg sistemul. Scrisoarea ANB nr.3283/28.04.2004, catre primariile de sector, este binevenita si confirma cele constatate de ARBAC, chiar daca este trimisa cu mare intarziere fata de anomalii constatate in realizarea extinderilor de retele, de la data intrarii in vigoare a concesiunii.

Conform celor raportate, extinderile de retele realizate de ANB s-au facut pe strazile "eligibile", adica strazi cu carosabilul sistematizat si angajamente ferme de racordare. Ritmul scazut de realizare de catre ANB a N.S. B2 nu este insa adecvat conditiilor insalubre de trai pentru populatia din zona, unde se mentin conditii de imbolnavire si epidemii prin consum de apa din puturi cu panza freatica infestata, in lipsa canalizarii strazilor.

In aceste conditii, aportul la realizarea retelelor de apa si canalizare pe care l-a dat PMB si primariile de sector este binevenit pentru cetatenii din zona. ARBAC a constatat insa ca multe lucrari realizate din fonduri publice nu au respectat prevederile legale si ale Contractului de Concesiune, precum si cerintele de eficienta, eficacitate si economicitate a investitiilor. Astfel:

- nu s-au incheiat acorduri prealabile intre Municipality si Concesionar cu precizarea responsabilitatilor si consecintelor asupra echilibrului financiar al Contractului de Concesiune, in cazul investitiilor facute in aria de responsabilitate a concesionarului, constatandu-se nerespectarea prevederilor Contractului de Concesiune, chiar si dupa informarea expresa a investitorilor.
- nu s-au respectat prevederile regulamentelor locale si legislatiei de realizare a lucrarilor de investitii, multe dintre acestea nefiind supuse avizarii CTE ANB si CTE PMB, iar documentatiile (studiile de fezabilitate) nu au fost aprobate de CGMB, singura autoritate competenta sa aprobe investitiile in sistemul de alimentare cu apa si canalizare.
- nu s-au coordonat adecvat lucrarile de pavare strazi cu lucrarile de extinderi.
- lipsa reprezentantilor ANB si ai PMB din Comisiile de receptie la unele lucrari, ce pun sub semnul intrebării buna intentie a Investitorului.

- nu a existat o preocupare sistematica pentru eficienta, eficacitatea si economicitatea investitiilor facute, manifestandu-se o evidenta lipsa de transparenta cu privire la aceste lucrari publice din partea investitorilor

S-au semnalat si reclamatii privind discriminarea cetatenilor, prioritatile neurmănd cu strictete zonele cu cele mai grele probleme (zone cu ape freactice infestate sau depresionare, cu inundatii frecvente, de exemplu), unele investitii fiind facute dupa criterii netransparente. Aprecierea lipsei de transparenta a ANB si primariilor de sector cu privire la realizarea acestor investitii, au intărit suspiciunile ca aceste lucrari nu au respectat criteriile obiective si principiile de eficienta a utilizării fondurilor publice.

Pentru continuarea evaluării si aprofundarea cercetarilor in domeniu, ARBAC a revenit la solicitarile sale de informatii cu privire la inventarul tuturor lucrarilor de extinderi, pentru o evaluare exacta a indicatorului, atat la ANB, cat si la primariile de sector. Se mentioneaza ca in cursul anului 2003, ARBAC nu a primit raspuns de la primariile de sector, cu exceptia sectorului 2.

Pana in prezent ARBAC nu a primit de la ANB rapoarte de solicitare de aprobare a respectării EA si nu a aprobat respectarea lor. Problema ni se pare importanta, avand in vedere afirmatiile ANB din unele scrisori cu privire la existenta unor astfel de EA, fara ca acestea sa fie aduse la cunostinta ARBAC si sa fie supuse aprobarii.

Asa cum precizam si in Raportul ARBAC 2002, dupa intrarea in vigoare a concesiunii s-a constatat ca s-au facut investitii importante in extinderile de retele, necorelate cu prevederile Contractului de Concesiune si fata de care ANB a avut pana de curand o atitudine nefirească de pasiva. Dupa numeroase semnale, solicitari de informatii si intrebari transmise de ARBAC concesionarului, primariilor de sector si Municipality pe aceasta tema, ANB sesizeaza prin scrisoarea nr 3283 din data de 28.04.2004, ca primariile de sector au realizat investitii in sistemul concesionat fara avizul tehnic al ANB si fara respectarea unor clauze contractuale si legale. Acesta poate fi un inceput bun de reglementare a situatiei.

Problema va trebui rezolvata cat mai repede între Concedent si ANB (in aplicarea clauzei 20 din contract), avand in vedere investitiile deosebit de mari facute de primariile de sector in extinderile de retele dupa intrarea in vigoare a concesiunii, o parte dintre acestea fiind facute in aria de responsabilitate contractuala a ANB, fapt care a condus la modificarea ilegita a echilibrului economic al concesiunii stabilit de licitatie si contract.

Pentru reglementarea realizării NS B2 ARBAC recomanda cu prioritate:

- inventarierea de catre PS a tuturor lucrarilor realizate si predarea din proprietatea Municipality respectiv in concesiunea ANB a tuturor acestor Bunuri Proprietate Publica conform HCGMB nr. 54/ 2002, cu precizarea expresa

a responsabilitatii realizarii lor respectiv Concesionar sau Concedent, conform procedurilor Contractului de Concesiune.

- aprobarea regulamentului investitiilor elaborat de ARBAC inca din septembrie 2002, reactualizat recent in colaborare cu PMB si introdus in proiectul de Regulament al organizarii si functionarii serviciilor de alimentare cu apa si canalizare, precum si a unei proceduri detaliate de promovare a acestor investitii.

- elaborarea de catre Concedent a unor programe de reabilitare strazi periferice care sa fie coordonate cu Concesionarul, in acest fel sarcina realizarii retelelor publice de apa si canalizare sa poate fi asumata de Concesionar, care prin asigurarea fondurilor necesare acestor Extinderi va degrava bugetul Municipality de realizarea acestor importante lucrari, respectandu-se astfel unul din obiectivele principale ale concesiunii.

ANMRSP